

**Entwurf vom 24. April 2023 (für Beratung im
Einwohnerrat)**

Anstaltsordnung Interkommunale selbstständige Anstalt (ISA)

Vom [Datum]

Von diesem Geschäft tangierte Erlasse (SRS Nummern)

Neu: ??.?

Geändert: –

Aufgehoben: –

Die Einwohnerräte Aarau und Baden,

gestützt auf §§ 3a ff. und § 82a des Gesetzes über die Einwohnergemeinden (Gemeindegesetz, GG) vom 19. Dezember 1978¹⁾,

beschliessen:

I.

1. Allgemeines

§ 1 Name und Sitz

¹ Unter dem Namen "Interkommunale selbstständige Anstalt (ISA)"²⁾ besteht auf unbeschränkte Dauer eine interkommunale selbstständige öffentlich-rechtliche Gemeindeanstalt im Sinne der §§ 3a ff. und 82a des Gemeindegesetzes mit Sitz in Aarau.

¹⁾ SAR [171.100](#)

²⁾ Hinweis: Es handelt sich bei "Interkommunale selbstständige Anstalt (ISA)" noch um den Projektnamen. Der Name der interkommunalen Gemeindeanstalt wird durch die Exekutiven der Trägergemeinden vor dem Eintrag in das Handelsregister bestimmt. Die Einwohnerräte Aarau und Baden erteilen eine entsprechende Delegation.

[Fundst. od. Gesch.-Nr.]

² Die Gemeindeanstalt ist als Institut des öffentlichen Rechts im Handelsregister eingetragen.

§ 2 Zweck

¹ Die Gemeindeanstalt deckt im Bereich der Informationstechnologie und Telekommunikation (ICT) die Bedürfnisse der Trägergemeinden sowie von weiteren öffentlichen Gemeinwesen und Organisationen mit öffentlicher Zweckbestimmung (Partnerinnen und Partner) ab.

² Sie kann weitere mit den ICT-Dienstleistungen zusammenhängende Aufgaben übernehmen.

2. Trägerschaft

§ 3 Trägergemeinden

¹ Trägerinnen der Gemeindeanstalt sind bei der Gründung die Einwohnergemeinden Aarau und Baden.

² Weitere Aargauer Einwohnergemeinden mit in der Regel mindestens 10'000 Einwohnerinnen und Einwohnern können der Gemeindeanstalt als Trägergemeinde beitreten.

³ Die Aufnahme bedarf der Zustimmung der Exekutiven der bestehenden Trägergemeinden.

§ 4 Stimm- und Wahlrecht

¹ Trägergemeinden mit bis zu 15'000 Einwohnerinnen und Einwohnern verfügen bei Wahlen und Abstimmungen über eine Stimme.

² Trägergemeinden mit über 15'000 Einwohnerinnen und Einwohnern verfügen bei Wahlen und Abstimmungen über zwei Stimmen.

³ Das Stimm- und Wahlrecht wird durch die Exekutiven der Trägergemeinden ausgeübt.

§ 5 Dienstleistungsbezug der Trägergemeinden

¹ Die Trägergemeinden sind verpflichtet, die von ihnen benötigten Dienstleistungen im Bereich ICT von oder über die Gemeindeanstalt zu beziehen.

² Ausnahmen bedürfen der Zustimmung der Gemeindeanstalt.

§ 6 Eignerstrategie und Rahmenvertrag

¹ Die Trägergemeinden definieren gemeinsam die Eignerstrategie für die Gemeindeanstalt.

² Sie schliessen mit der Gemeindeanstalt einen gemeinsamen Rahmenvertrag über den Bezug der Leistungen ab. Der Leistungsbezug ist mindestens so ausgestaltet, dass er die Effizienz und die Sicherheit des Gesamtsystems nicht beeinträchtigt.

³ Die Eignerstrategie und der Rahmenvertrag sowie deren Änderungen bedürfen der Zustimmung von zwei Dritteln der Stimmen der Trägergemeinden.

⁴ Ergänzend schliessen die einzelnen Trägergemeinden mit der Gemeindeanstalt separate Serviceverträge für die einzelnen Leistungen ab.

§ 7 Ausschuss und Aufsicht

¹ Die Trägergemeinden nehmen die Aufsicht über die Gemeindeanstalt durch einen Ausschuss wahr, dem von jeder Trägergemeinde zwei von der Exekutive bestimmte Mitglieder angehören. Die Mitglieder des Ausschusses dürfen nicht dem Verwaltungsrat angehören.

² Die Mitglieder des Ausschusses haben ein umfassendes Einsichtsrecht in die für den Geschäftsgang der Gemeindeanstalt relevanten Unterlagen.

³ Die Gemeindeanstalt legt dem Ausschuss periodisch, jedoch mindestens halbjährlich, eine Berichterstattung zum Geschäftsgang sowie einen Controlling-Bericht vor.

⁴ Der Ausschuss führt mit den zuständigen Organen der Gemeindeanstalt jährlich mindestens je ein Eignerggespräch zur Strategie und zum Geschäftsgang.

§ 8 Austritt

¹ Der Austritt einer Trägergemeinde aus der Gemeindeanstalt ist unter Einhaltung einer Kündigungsfrist von zwei Jahren jeweils per Jahresende, erstmals per 31. Dezember 2026 möglich.

² Wenn der Gemeindeanstalt nach dem Austritt einer Trägergemeinde nur noch eine Trägergemeinde angehört, wird sie als selbständige öffentlich-rechtliche Gemeindeanstalt gemäss §§ 3a Gemeindegesetz weitergeführt.

³ Bei einem Austritt übernimmt die austretende Trägergemeinde die für sie beschaffte und allenfalls als Sacheinlage eingebrachte, noch nicht abgeschriebene ICT-Infrastruktur, zum Restwert.

[Fundst. od. Gesch.-Nr.]

⁴ Weitere Ansprüche der austretenden Trägergemeinde bestehen nicht.

⁵ Die austretende Trägergemeinde hat alle bis zum Austritt und darüber hinaus entstehenden nicht gedeckten Kosten der Anstalt im Verhältnis ihrer Beteiligung zu ersetzen, sofern sie die Entscheidungen mitzuverantworten hat. Die Anstalt hat den Schaden für die austretende Trägergemeinde durch geeignete Massnahmen so gering wie möglich zu halten.

3. Finanzierung und Rechnungsführung

§ 9 Kapitalisierung bei Gründung

¹ Die Trägergemeinden überführen ihre bestehende ICT-Infrastruktur zum Restwert per Gründungsdatum in die Gemeindeanstalt. Das Dotationskapital beträgt pro Trägergemeinde 500'000 Franken. Dieses wird mit den Sacheinlagen eingebracht. Die das Dotationskapital übersteigenden Sacheinlagen werden der Gemeindeanstalt als rückzahlbare, verzinsliche Darlehen gewährt.

§ 10 Finanzierung

¹ Die Gemeindeanstalt finanziert sich durch die kostendeckende Verrechnung der zugunsten der Trägergemeinden sowie den Partnerinnen und Partnern erbrachten Dienstleistungen.

² Ein Kontokorrentkredit oder ein Darlehen einer Trägergemeinde zu Marktkonditionen deckt im Betrieb die Differenzen aus dem zeitlichen Auseinanderfallen von Investitionen und deren geldmässigem Rückfluss und stellt die Liquidität sicher. Die Gemeindeanstalt ist zudem berechtigt, bei Dritten Fremdkapital zu beschaffen sowie ein eigenes Konto zu führen.

³ Die Leistungen aus dem Servicevertrag einer Trägergemeinde gelten im Rahmen ihres zur Bewilligung stehenden Budgets für die Legislative als gebunden. Änderungen auf das nächste Budget hin können von der Legislative mit den dafür vorgesehenen Instrumenten beschlossen werden und sind mit einer Anpassung der Serviceverträge umzusetzen.

§ 11 Übernahme der Infrastruktur von Partnerinnen und Partnern

¹ Partnerinnen und Partner übertragen nach Massgabe der mit diesen abzuschliessenden Rahmenverträgen ihre bestehende ICT-Infrastruktur, die nicht bereits durch die Trägergemeinden vorfinanziert wurde, zum Restwert an die Gemeindeanstalt.

² Bei einer Auflösung der Partnerschaft übernimmt die austretende Partnerin oder der austretende Partner die für sie oder ihn beschaffte ICT-Infrastruktur zum Restwert.

4. Organisation

§ 12 Organe

¹ Die Organe der Gemeindeanstalt sind:

- a) der Verwaltungsrat
- b) die Geschäftsleitung
- c) die Kontrollstelle

4.1 Verwaltungsrat

§ 13 Zusammensetzung und Wahl

¹ Der Verwaltungsrat ist das strategische Führungsorgan der Gemeindeanstalt.

² Er besteht aus fünf bis sieben Mitgliedern und konstituiert sich selbst.

³ Maximal vier Mitglieder werden von den Exekutiven der Trägergemeinden bestimmt. Jede Trägergemeinde bestimmt ein Mitglied. Bei mehr als vier Trägergemeinden steht der Anspruch, ein Mitglied zu bestimmen, den vier Trägergemeinden mit der höchsten Einwohnerzahl zu.

⁴ Die Trägergemeinden wählen zudem weitere Fachpersonen in den Verwaltungsrat. Davon ist eine Vertretung aus dem Bereich ICT des Kantons Aargau anzustreben.

§ 14 Aufgaben und Kompetenzen

¹ Der Verwaltungsrat ist für alle Geschäfte zuständig, die nicht durch Gesetz oder diese Anstaltsordnung einem anderen Organ übertragen sind. Er ist insbesondere zuständig für:

- a) die strategische Führung
- b) die Wahl der Geschäftsleitung
- c) die Genehmigung von Budget und Jahresrechnung
- d) den Erlass von internen Weisungen
- e) den Erlass eines Personalreglements

[Fundst. od. Gesch.-Nr.]

² Er beantragt:

- a) die Aufnahme neuer Trägergemeinden
- b) die Änderung der Anstaltsordnung
- c) die Auflösung Gemeindeanstalt

§ 15 Einberufung und Beschlussfassung

¹ Ordentliche Verwaltungsratssitzungen finden regelmässig statt, mindestens aber zur Beschlussfassung über Budget und Rechnung.

² Ausserordentliche Verwaltungsratssitzungen werden auf Antrag von mindestens zwei Mitgliedern oder auf Antrag der Geschäftsleitung einberufen.

³ Die Beschlussfassung erfolgt mit einfachem Mehr der anwesenden Verwaltungsräte. Bei Stimmgleichheit gibt die Präsidentin oder der Präsident den Stichentscheid.

⁴ Der Verwaltungsrat ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Verwaltungsräte anwesend ist.

4.2 Geschäftsleitung

§ 16 Aufgaben

¹ Die Geschäftsleitung organisiert und leitet die Gemeindeanstalt nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen und im Rahmen der gesetzlichen Vorschriften.

§ 17 Kompetenzen

¹ Die Geschäftsleitung ist insbesondere zuständig für:

- a) Erarbeitung der Grundlagen für Budget und die Rechnung, für Investitionsentscheide und das Controlling im Allgemeinen zuhanden des Verwaltungsrates
- b) Periodische Orientierung des Verwaltungsrates über Leistungen und Finanzen
- c) Planung und Durchführung der operativen Geschäfte
- d) Anstellung des Personals und der Auszubildenden im Rahmen des Budgets
- e) Abschluss von Verträgen im Namen der Gemeindeanstalt ohne Dauerpflichtung zum Beizug von externen Dienstleistungsunternehmen

² Der Geschäftsleitung obliegt ausserdem:

- a) die Vertretung der Gemeindeanstalt nach aussen
- b) die Vorbereitung der Verwaltungsratssitzungen
- c) die Verantwortung für die Rechnungsführung, insbesondere die termingerechte Erstellung von Budget und Rechnung
- d) die Verantwortung für die Personaladministration

4.3 Kontrollstelle

§ 18 Wahl

¹ Die Kontrollstelle wird durch die Trägergemeinden für eine Amtsperiode von 2 Jahren gewählt.

² Als Kontrollstelle fungiert eine externe Revisionsstelle.

§ 19 Aufgaben

¹ Die Kontrollstelle prüft die Rechnung der Gemeindeanstalt und fasst einen schriftlichen Bericht zuhanden des Verwaltungsrats.

5. Verwaltungsorganisation

§ 20 Verwaltungsorganisation

¹ Die Verwaltungsorganisation wird durch den Verwaltungsrat geregelt.

§ 21 Anstellung und Entlohnung des Personals

¹ Die Mitarbeitenden werden öffentlich-rechtlich angestellt.

² Die Entschädigungen für im Nebenamt tätige Personen sowie die Sitzungsgelder werden durch den Verwaltungsrat festgesetzt.

§ 22 Haftung

¹ Die Trägergemeinden haften subsidiär zur Gemeindeanstalt maximal mit dem zweifachen Dotationskapital für die Verbindlichkeiten der Anstalt.

[Fundst. od. Gesch.-Nr.]

² Im Innenverhältnis richtet sich der Haftungsanteil jeder Trägergemeinde nach dem Verhältnis der durchschnittlich verrechneten Leistungsbezüge der letzten beiden Rechnungsjahre. Liegt der Haftung Vorsatz oder Grobfahrlässigkeit einer Trägergemeinde zugrunde, haftet ausschliesslich diese subsidiär zur Gemeindeanstalt maximal mit dem zweifachen Dotationskapital.

³ Die subsidiäre Haftung einer Trägergemeinde besteht auch nach ihrem Austritt fort, wenn sich der die Haftung begründende Sachverhalt vor ihrem Austritt ereignet hat.

⁴ Vorbehalten bleibt die persönliche Haftung der Organe und der Mitarbeitenden.

6. Schluss- und Übergangsbestimmungen

§ 23 Änderungen der Anstaltsordnung

¹ Änderungen dieser Anstaltsordnung bedürfen der Zustimmung sämtlicher Trägergemeinden und der Genehmigung durch den Regierungsrat.

§ 24 Übernahme von Verpflichtungen

¹ Die Gemeindeanstalt übernimmt per 1. Januar 2024 sämtliche Rechte und Pflichten, die die Einwohnergemeinden Aarau und Baden für die Informatikzusammenarbeit Aarau-Baden IZAB begründet haben.

§ 25 Übernahme des ICT-Personals

¹ Das bei der Einwohnergemeinde Aarau angestellte Personal der Informatikzusammenarbeit Aarau-Baden IZAB wird durch die Gemeindeanstalt zu den mindestens gleichwertigen Bedingungen übernommen.

² Bis zur Übernahme des Personals durch die Gemeindeanstalt haften die Einwohnergemeinden Aarau und Baden diesbezüglich nach den bisherigen Regelungen unter Geltung des Gemeindevertrags über die Informatikzusammenarbeit Aarau-Baden (IZAB).

§ 26 Inkrafttreten

¹ Diese Anstaltsordnung tritt nach erfolgter Genehmigung durch den Regierungsrat am 1. Januar 2024 in Kraft.

II.

Keine Fremdänderungen.

III.

Keine Fremdaufhebungen.

IV.

Diese Anstaltsordnung tritt nach der Genehmigung durch die Trägergemeinden und mit der Genehmigung durch den Regierungsrat am 1. Januar 2024 in Kraft.

xx.xx.xxxx/yy.yy.yyyy

Im Namen des Einwohnerrates Aarau

Der Präsident
Christian Oehler

Der Protokollführer
Stefan Berner

Im Namen des Einwohnerrates Baden

Die Präsidentin
Iva Marelli

Der Protokollführer
xxx

[Fundst. od. Gesch.-Nr.]

Genehmigt durch den Einwohnerrat Aarau am xx.xx.xxxx. Unbenützter Ablauf der Referendumsfrist am yy.yy.yyyy

Genehmigt durch den Einwohnerrat Baden am xx.xx.xxxx Unbenützter Ablauf der Referendumsfrist am yy.yy.yyyy

Genehmigt durch den Regierungsrat des Kantons Aargau am xx.xx.xxxx